

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU SALUBRITATE MEHEDINȚI		
INTRARE / IEȘIRE NR. <u>785</u>		
Ziua <u>19</u>	Luna <u>11</u>	Anul <u>2025</u>

Aprobat
Presedinte ADIS Mehedinți
Țeculescu Mianda Daniela



REFERAT

privind proiectul de Hotărâre AGA a ADIS Mehedinți
referitor la încetarea Contractului de delegare nr. 817/1180/11.12.2019
în raport cu UAT Oraș Strehaia

I. Premise, competență și temei juridic

Prezentul referat este întocmit de aparatul de specialitate al ADIS Mehedinți, în temeiul atribuțiilor stabilite prin Statutul Asociației (bazat pe Statutul-cadru aprobat prin H.G. nr. 855/2008, astfel cum a fost modificată prin H.G. nr. 293/2023), precum și în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și ale Legii nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților.

Potrivit art. 10 alin. (3) și (5) din Legea nr. 51/2006, asociațiile de dezvoltare intercomunitară exercită, pentru și în numele unităților administrativ-teritoriale membre, competențele legale în domeniul serviciilor de utilități publice, inclusiv în ceea ce privește încheierea, modificarea și încetarea contractelor de delegare. H.G. nr. 855/2008, astfel cum a fost modificată prin H.G. nr. 293/2023 (în special prin dispozițiile privind actualizarea Statutului-cadru și anexa privind atribuțiile adunării generale și ale consiliului director), stabilește că Adunarea Generală a Asociației este organul deliberativ competent să decidă asupra încetării, modificării ori actualizării contractelor de delegare încheiate în numele și pe seama UAT-urilor membre.

În baza art. 29 alin. (11) din Legea nr. 51/2006, contractele de delegare au obligația de a cuprinde clauze minime privind menținerea echilibrului contractual, condițiile de revizuire și cazurile de încetare. Contractul de delegare nr. 817/1180/11.12.2019 respectă această exigență prin art. 33 (Menținerea echilibrului contractual) și art. 36 alin. (1) lit. e) (Încetarea contractului), clauze care au forță obligatorie pentru părți, în temeiul art. 1270 alin. (1) Cod civil („contractul valabil încheiat are putere de lege între părțile contractante”).

În virtutea acestui cadru, ADIS Mehedinți este obligată să supună analizei Adunării Generale solicitarea UAT Oraș Strehaia de a activa mecanismul convențional de încetare a contractului, ca efect al dezechilibrului economico-financiar structural constatat și al eșecului procedurilor de reechilibrare.

II. Situația de fapt relevantă

- Contractul de delegare nr. 817/1180/2019 (Lot 3 – Strehaia) a fost încheiat de ADIS Mehedinți cu S.C. Flora Sercom S.A., în numele și pe seama UAT-urilor membre, inclusiv UAT Oraș Strehaia, în calitate de delegatar.
- Facturarea serviciilor s-a realizat distinct pe fiecare UAT, iar obligația de plată a revenit direct UAT beneficiară, în conformitate cu Legea nr. 101/2006 și cu clauzele contractului.
- UAT Oraș Strehaia a constatat, în baza documentelor financiar-contabile, a rapoartelor interne, a raportului Camerei de Conturi, a rapoartelor de audit public intern și a expertizelor tehnice și contabile, existența unui dezechilibru economico-financiar major între:

- valorile facturate de operator;
- capacitatea maximă legală de încasare prin taxa de salubritate;
- veniturile reale ale bugetului local, fără afectarea gravă a altor servicii publice.

În temeiul art. 33 din contract, UAT Oraș Strehaia a declanșat procedura de reechilibrare:

- prima dată, prin notificarea din ianuarie 2024, cu respectarea termenului de 60 de zile, dar operatorul nu a dat curs efectiv negocierilor;
- a doua oară, în anul 2025, prin intermediul ADIS Mehedinți (adresa UAT nr. 13275/01.09.2025 și corespondența subsecventă), fiind organizate trei întâlniri de negociere (11.09.2025, 18.09.2025, 27.10.2025), fără formularea vreunei oferte reale de reechilibrare din partea operatorului;
- termenul de 60 de zile prevăzut contractual s-a împlinit la 10.11.2025, fără rezultat.

În acest context, UAT Oraș Strehaia a adoptat HCL nr. 58/2025 privind constatarea dezechilibrului și aprobarea încetării contractului în temeiul art. 33 și art. 36 alin. (1) lit. e), și a solicitat ADIS Mehedinți să inițieze procedura de încetare pentru aria sa de operare.

III. Analiza juridică a îndeplinirii condițiilor pentru încetarea contractului în raport cu UAT Oraș Strehaia

Art. 33 din Contractul de delegare prevede expres că, în cazul în care, independent de voința părților, intervin modificări legislative, constrângeri economice, financiare sau evenimente neprevăzute care alterează echilibrul economico-financiar al contractului, părțile au obligația să renegocieze termenii contractului, într-un termen de minimum 60 de zile. Dacă, în acest termen, nu se ajunge la o soluție de reechilibrare, fiecare parte are dreptul să notifice încetarea contractului, în condițiile art. 36.

Art. 36 alin. (1) lit. e) instituie, ca temei de încetare, situația în care, după parcurgerea procedurii de renegociere prevăzute la art. 33, nu se restabilește echilibrul contractual, părțile având dreptul privind dispunerea încetării, cu respectarea termenului de preaviz de 30 de zile și a obligației de continuitate temporară a serviciului.

În cazul UAT Oraș Strehaia se poate constata că:

- dezechilibrul este obiectiv și documentat (rapoarte Curtea de Conturi, audit intern, analize financiare, diferența sistematică între facturi și capacitatea maximă de încasare din taxă, utilizarea excesivă a executării silite, afectarea bugetului local general);
- cauza dezechilibrului este legată de factori normativi și economici externi (OUG nr. 196/2005 - contribuția pentru economia circulară (160 lei/tona) și contribuția de 50 lei/tonă (taxă pe care unitățile administrativ-teritoriale trebuie să o plătească la Fondul pentru Mediu, pentru fiecare tonă de deșeuri neconforme generate și gestionate), OUG nr. 92/2021, Legea nr. 17/2023, modificări succesive de reglementare, creșterea costurilor de depozitare, schimbarea fluxurilor de deșeuri, condiții ANRSC).
- procedura contractuală a fost integral respectată: două cicluri de negociere de 60 de zile, primul notificat în 2024, al doilea în 2025 prin ADIS Mehedinți, ambele finalizate fără acord.

În baza art. 1270 alin. (1) Cod civil, aceste clauze produc efecte obligatorii: odată dovedite condițiile de aplicare (dezechilibru și existența unor negocieri eșuate, parcurse în termenele contractuale), dreptul de a dispune încetarea contractului în raport cu UAT afectată, este pe deplin operant.

Totodată, Legea nr. 51/2006, art. 22 alin. (1)–(3), recunoaște dreptul autorităților locale de a decide asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice (directă sau delegată), iar modificările aduse prin H.G. nr. 293/2023 la Statutul-cadru al ADI-urilor, consacră obligația asociațiilor de a acționa în acord cu hotărârile UAT-urilor membre și în interesul acestora.

Refuzul de a supune Adunării Generale o solicitare întemeiată pe art. 33 și 36 din contract ar reprezenta o depășire a mandatului ADIS.

În consecință, aparatul de specialitate apreciază că sunt îndeplinite cumulativ:

- i) condițiile contractuale (art. 33 și art. 36 alin. (1) lit. e));
- ii) condițiile legale din Legea nr. 51/2006 și Legea nr. 101/2006;
- iii) condițiile de legalitate ale demersului UAT (HCL 58/2025, documentație justificativă, parcurgerea negocierilor).

IV. Fundamentarea proiectului de hotărâre – analiză pe articole, conform solicitării UAT oraș Strehaia

1. Articolul 1 – constatarea dezechilibrului

Se propune Adunării Generale aprobarea constatării existenței unui dezechilibru economico-financiar în derularea Contractului nr. 817/1180/11.12.2019 pentru aria UAT Oraș Strehaia, în temeiul documentației depuse de UAT și analizate de ADIS (memoriu justificativ, rapoarte de audit, rapoarte de specialitate, hotărâri ale consiliului local, situații financiare). Această constatare este premisa juridică necesară pentru activarea art. 36 alin. (1) lit. e).

2. Articolul 2 – încetarea contractului în raport cu UAT Oraș Strehaia

În temeiul art. 33 și art. 36 alin. (1) lit. e) din contract, coroborate cu art. 29 alin. (11) din Legea nr. 51/2006 și cu principiul forței obligatorii a convențiilor (art. 1270 Cod civil), se propune aprobarea încetării contractului de delegare pentru zona de operare aferentă UAT Oraș Strehaia, ca efect al imposibilității de reechilibrare și al caracterului divizibil al prestațiilor pe UAT. Încetarea produce efecte exclusiv în raport cu această unitate administrativ-teritorială, fără atingerea valabilității contractului pentru celelalte UAT membre.

3. Articolul 3 – mandatarea președintelui ADIS

În conformitate cu Statutul ADIS Mehedinți și cu regulile de reprezentare, se impune mandatarea expresă a președintelui ADIS Mehedinți pentru semnarea și transmiterea notificării de încetare către operator, în condițiile art. 33, art. 36 alin. (1) lit. e) și art. 45 din contract. Aceasta asigură respectarea principiului simetriei juridice (actul modificator este emis prin același canal ca actul inițial, în numele și pe seama UAT).

4. Articolul 4 – termenul și efectele notificării

Stabilirea expresă în hotărârea AGA a obligației ca notificarea să precizeze data efectivă a încetării, cu respectarea termenului minim de 30 de zile prevăzut de art. 36 alin. (2), precum și a regulilor de comunicare stabilite la art. 45 din contract, garantează transparența procedurii, asigură predictibilitate operatorului și creează premisele organizării, de către UAT, a modalității de asigurare a continuității serviciului (inclusiv prin gestiune directă), în limitele legii și ale SMID Mehedinți.

V. Concluzie

Pe baza analizei juridice și factuale, aparatul tehnic al ADIS Mehedinți apreciază că proiectul de Hotărâre AGA privind încetarea Contractului de delegare nr. 817/1180/11.12.2019 în raport cu UAT Oraș Strehaia este pe deplin întemeiat în dreptul comun (art. 1270 Cod civil), în legea specială (Legea nr. 51/2006, Legea nr. 101/2006), în Statutul ADIS (H.G. nr. 855/2008, cu modificările prin H.G. nr. 293/2023) și în clauzele contractuale (art. 33 și 36). Recomandăm supunerea acestui proiect spre dezbatere și aprobare în următoarea ședință a Adunării Generale a ADIS Mehedinți, ca măsură necesară pentru protejarea interesului public local, asigurarea disciplinei financiare și respectarea mecanismelor de echilibru contractual asumate de toate părțile.

Structură proiect hotărâre AGA:

Proiect de Hotărâre AGA privind încetarea Contractului de delegare nr. 817/1180/11.12.2019, pentru zona de operare a UAT Oraș Strehaia

Art. 1. Se aprobă constatarea existenței unui dezechilibru economico-financiar apărut în derularea Contractului de delegare nr. 817/1180/11.12.2019, în ceea ce privește UAT Oraș Strehaia, având în vedere eșecul negocierilor desfășurate conform art. 33 din contract, fapt ce justifică încetarea raportului contractual.

Art. 2. Se aprobă încetarea Contractului de delegare nr. 817/1180/11.12.2019 pentru zona de operare aferentă UAT Oraș Strehaia, în baza art. 33 și art. 36 alin. (1) lit. e) din contract, ca urmare a dezechilibrului economico-financiar intervenit în relația contractuală dintre operatorul S.C. Flora Sercom S.A. și UAT Oraș Strehaia.

Art. 3. Se aprobă mandatarea Președintelui ADIS Mehedinți să semneze și să transmită operatorului S.C. Flora Sercom S.A. notificarea privind încetarea contractului, în conformitate

cu art. 33 coroborat cu art. 36 alin. (1) lit. e) și art. 45 din contract, în prima zi lucrătoare ulterioară adoptării prezentei hotărâri.

Art. 4. Notificarea va preciza data efectivă a încetării operării, cu respectarea termenului de preaviz de 30 de zile prevăzut de art. 36 alin. (2) din contract, calculat de la data comunicării notificării, potrivit art. 45 alin. (4) și (5) din contract.

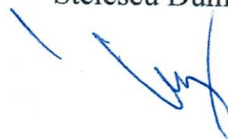
DIRECTOR EXECUTIV
Bologa Aurelian



CONTABILITATE
Mihuțescu Costinela



CONSILIER JURIDIC
Stelescu Dumitru



COMPARTIMENT MONITORIZARE
Lița Daniel Constantin

