

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU SALUBRITATE MEHEDINȚI		
INTRARE / IEȘIRE NR. 786		
Ziua 19	Luna 11	Anul 2025

Aprobat
Președinte ADIS Mehedinți
Țeculescu Mianda Daniela

REFERAT

privind Proiectului de Hotărâre AGA a ADIS Mehedinți
privind aprobarea atribuirii în gestiune directă a serviciului public de salubritate
pentru UAT Oraș Strehaia”

I. Obiectul referatului

Prezentul referat este întocmit de aparatul tehnic al ADIS Mehedinți, în temeiul atribuțiilor conferite prin Statutul ADIS (actualizat potrivit H.G. nr. 293/2023) și prin legislația specială în materia serviciilor comunitare de utilități publice, în vederea fundamentării Proiectului de Hotărâre AGA privind:

- aprobarea atribuirii, în gestiune directă, a activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale și similare pentru UAT Oraș Strehaia, către Serviciul Public de Salubritate Strehaia, aflat în subordinea Consiliului Local,
- menținerea UAT Oraș Strehaia ca membru al ADIS Mehedinți și parte în sistemul SMID, cu respectarea fluxurilor și obligațiilor comune.

Proiectul de hotărâre este conceput ca act de continuitate, nu de ruptură, el asigură atât aplicarea clauzelor contractuale și a drepturilor legale ale UAT oraș Strehaia, cât și conservarea arhitecturii regionale SMID Mehedinți, în acord cu mandatul ADIS Mehedinți.

II. Temei juridic

1. Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, prevede:

- art. 8 alin. (1): serviciile de utilități publice sunt organizate, coordonate și conduse de autoritățile administrației publice locale;
- art. 9 alin. (1) lit. a): autoritățile locale au competența exclusivă de înființare, organizare, coordonare și control al serviciilor de utilități publice;
- art. 22: autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub autoritatea lor, în gestiune directă sau gestiune delegată, în condițiile legii;
- art. 29 alin. (11): contractele de delegare trebuie să includă clauze minime obligatorii privind menținerea echilibrului contractual, condițiile de revizuire și cazurile de încetare.

2. Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată:

- art. 12 alin. (1): serviciul de salubritate se poate gestiona în gestiune directă sau în gestiune delegată;
- art. 12 alin. (2): alegerea modalității de gestiune se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale UAT, în conformitate cu strategiile locale și cu Legea nr. 51/2006;
- art. 15 și art. 30 stabilesc rolul UAT și utilizarea veniturilor dedicate, iar art. 43 reglementează contribuția pentru economia circulară ca sarcină distinctă a UAT.

3. Statutul-cadru al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, aprobat prin H.G. nr.

855/2008, astfel cum a fost modificat prin H.G. nr. 293/2023:

- art. 1 alin. (1) teza a II-a și modificările aduse art. 4 alin. (2) prin anexa nr. 2 pct. 7 confirmă rolul ADI de structură de cooperare care acționează în numele și pe seama UAT-urilor

membre, în limitele hotărârilor acestora, inclusiv în ceea ce privește alegerea și modificarea modalității de gestiune a serviciului;

4. Contractul de delegare nr. 817/1180/11.12.2019:

– art. 33 instituie mecanismul de menținere a echilibrului economico-financiar și obligația de renegociere în termen de 60 de zile în caz de dezechilibru generat de modificări legislative, constrângeri tehnice, economice sau financiare;

– art. 36 alin. (1) lit. e) permite încetarea contractului, prin notificare, în cazul eșecului renegocierilor, cu asigurarea continuității serviciului;

– art. 36 alin (2) termenele de preaviz.

– art. 45 reglementează procedura de comunicare și transmitere notificari de către părțile contractuale

5. Dreptul comun:

– art. 1169 Cod civil: libertatea de a contracta;

– art. 1270 alin. (1) și (2) Cod civil: contractul valabil încheiat are putere de lege între părți și se modifică/încetează numai prin acordul părților sau din cauze autorizate de lege;

– art. 1272 Cod civil: relativitatea efectelor contractului;

– art. 14, 15 și 1170 Cod civil: obligația de bună-credință și interdicția abuzului de drept.

În acest cadru, atribuirea în gestiune directă prin ADIS, în baza hotărârilor UAT Oraș Strehaia și a AGA ADIS, reprezintă exercitarea unui drept legal expres recunoscut, nu o derogare excepțională.

III. Contextul de fapt relevant

Oraș Strehaia a parcurs procedura contractuală de reechilibrare prevăzută de art. 33 din contract, în două cicluri distincte de negociere (ianuarie–martie 2024 și septembrie–noiembrie 2025), fiecare depășind termenul de 60 de zile, fără acceptarea de către operator a măsurilor propuse pentru restabilirea echilibrului economico-financiar.

Concomitent:

– au fost adoptate HCL nr. 58/2025 (constatarea dezechilibrului și aprobarea încetării contractului de delegare pentru aria UAT Strehaia, în temeiul art. 33 și art. 36 alin. (1) lit. e) din contract) și HCL nr. 59/2025 (aprobarea modalității de gestiune directă și a implicării Serviciului Public de Salubritate Strehaia);

– a fost transmisă ADIS solicitarea formală a UAT de convocare AGA, cu propunerea adoptării celor două hotărâri: încetarea contractului față de Strehaia și atribuirea gestiunii directe.

În baza documentației tehnico-economice și a Memoriului justificativ, rezultă:

– existența unui dezechilibru economico-financiar structural, în sensul art. 33, prin depășirea constantă și semnificativă a capacității maxime legale de finanțare din taxa de salubritate;

– utilizarea cu bună-credință de către UAT a mecanismului de negociere, cu propuneri concrete de ajustare a tarifelor, limitare a cantităților, asumare penalități și transfer al CEC către operator;

– refuzul operatorului de a accepta orice ajustare rezonabilă, cu continuarea facturării la un nivel incompatibil cu principiile din Legea nr. 273/2006 privind disciplina bugetară și cu echilibrul contractual.

În aceste condiții, încetarea contractului pentru aria UAT Oraș Strehaia și trecerea la gestiune directă cu operatorul intern reprezintă nu doar o opțiune legală, ci o măsură necesară pentru protejarea interesului public local, menținând totodată participația la sistemul SMID.

IV. Fundamentarea proiectului de hotărâre – analiză pe articole, conform solicitării UAT oraș Strehaia

Art. 1 – Păstrarea calității de membru ADIS

Menținerea UAT Oraș Strehaia ca membru ADIS este conformă cu Statutul Asociației și cu rolul ADI stabilit de Legea nr. 51/2006 și H.G. nr. 855/2008/293/2023, Asociația rămânând platforma de coordonare pentru infrastructura SMID, fluxurile județene și raportarea comună. Încetarea contractului de delegare pe un lot nu implică, de plano, ieșirea

din ADIS; dimpotrivă, soluția propusă consolidează ideea de cooperare flexibilă în funcție de situația fiecărui UAT.

Art. 2 – Continuarea participării la SMID Mehedinți

Articolul asigură compatibilitatea dintre gestiunea directă și obligațiile regionale: UAT Strehaia va continua să utilizeze infrastructura SMID și să respecte Regulamentul serviciului și Caietul de sarcini aprobate la nivel județean, în acord cu art. 15 din Legea nr. 101/2006 și cu principiul integrării regionale a fluxurilor.

Art. 3 – Aprobarea Studiului de oportunitate

Condiție legală esențială: atribuirea gestiunii directe se întemeiază pe un studiu de oportunitate, în spiritul art. 12 din Legea nr. 101/2006 și art. 8–9, art. 22 din Legea nr. 51/2006, care justifică economic, tehnic și juridic trecerea la gestiune directă ca soluție mai eficientă și sustenabilă pentru UAT Strehaia.

Art. 4 – Stabilirea gestiunii directe pentru colectare și transport

Articolul concretizează modalitatea de gestiune pentru activitatea de colectare separată și transport separat, în deplină conformitate cu:

- art. 12 alin. (1)–(3) din Legea nr. 101/2006 (gestiune directă posibilă prin servicii publice proprii ale UAT);
- art. 22 din Legea nr. 51/2006 (libertatea de opțiune a UAT);
- obligațiile impuse de OUG nr. 92/2021 și Legea nr. 17/2023 privind colectarea separată pe fracții.

Art. 5 – Procedurile de atribuire prin gestiune directă

ADIS, ca entitate de cooperare și mandatar al UAT, este chemată să pună în aplicare hotărârile acestuia, asigurând procedurile legale (operatorul va obține autorizațiile de la ANRSC, actualizarea regulamentelor (UAT oras Strehaia își va modifica regulamentul propriu) și a documentațiilor SMID), astfel încât trecerea la gestiune directă să se realizeze fără întreruperea serviciului, în spiritul art. 8 și art. 30 din Legea nr. 51/2006.

Art. 6 – Modelul contractului de delegare prin gestiune directă

Aprobarea modelului de contract este o cerință derivată din Legea nr. 51/2006 și Legea nr. 101/2006: indiferent de modalitatea de gestiune, activitățile se desfășoară pe baza unui contract și a unui cadru normativ clar (regulament și caiet de sarcini). Contractul trebuie să includă clauzele minime prevăzute de art. 29 alin. (11) din Legea nr. 51/2006 și reglementările ANRSC.

Art. 7 – Aprobarea tarifelor

Tarifele propuse (239,71 lei/tonă rezidual, 213,17 lei/tonă reciclabile, fără TVA) sunt stabilite în concordanță cu:

- principiile costului justificat și transparenței din Legea nr. 51/2006 și Legea nr. 101/2006;
- metodologia ANRSC privind calculul tarifelor/taxelor de salubritate;
- capacitatea financiară reală a UAT, astfel încât să se restabilească echilibrul economico-financiar și să se evite repetarea dezechilibrului structural.

Art. 8 – Mandatarea Președintelui ADIS

Mandatarea Președintelui ADIS pentru semnarea contractului de atribuire în gestiune directă, în numele și pe seama UAT Oraș Strehaia, este conformă cu art. 10 alin. (3) și (5) din Legea nr. 51/2006 și cu Statutul ADIS, care consacră rolul Asociației ca mandatar comun al UAT-urilor în raport cu operatorii și în gestionarea serviciului.

Art. 9 – Aprobarea operării Serviciului Public de Salubritate Strehaia

Prevederea cuprinsă în art. 9 al proiectului de hotărâre AGA, potrivit căreia se aprobă operarea Serviciului Public de Salubritate Strehaia, pentru zona UAT Oraș Strehaia, începând cu data semnării contractului de atribuire în gestiune directă, cu obligația ca, în termenul legal, noul operator să obțină licența de operare pentru activitățile prevăzute la art. 4, este pe deplin conformă cadrului normativ special aplicabil serviciilor de utilități publice.

V. Concluzii

1. Proiectul de Hotărâre AGA se întemeiază pe un cadru juridic clar: Legea nr. 51/2006, Legea nr. 101/2006, HG nr. 855/2008 modificată prin HG nr. 293/2023, Statutul ADIS și clauzele contractului nr. 817/1180/11.12.2019.
2. Soluția de atribuire în gestiune directă către Serviciul Public de Salubritate Strehaia este expres prevăzută de lege, adoptată prin HCL nr. 59/2025, fundamentată tehnico-economic prin Studiul de oportunitate și reprezintă o consecință logică și legitimă a eșecului reechilibrării contractului în termenul convențional.
3. Proiectul nu afectează unitatea sistemului SMID Mehedinți, întrucât:
 - menține UAT Strehaia ca membru ADIS;
 - respectă fluxurile, infrastructura și regulamentele comune;
 - asigură continuitatea serviciului printr-un operator public local licențiat, sub controlul direct al autorității deliberative.
4. Adoptarea Hotărârii AGA este recomandată ca măsură de protecție a interesului public, de conformare la legislația specială, de prevenire a amplificării dezechilibrului bugetar și de întărire a rolului ADIS Mehedinți ca instrument de cooperare loială între UAT-uri și operatori.

În considerarea celor de mai sus, ADIS Mehedinți propune supunerea spre aprobare Adunării Generale a Proiectului de Hotărâre AGA privind aprobarea atribuirii în gestiune directă a serviciului public de salubritate pentru UAT Oraș Strehaia, în forma prezentată.

Structură proiect hotărâre AGA:

Proiect de Hotărâre AGA privind aprobarea atribuirii în gestiune directă a serviciului public de salubritate pentru UAT Oraș Strehaia

Art. 1. Se aprobă păstrarea calității de membru al ADIS Mehedinți pentru UAT Oraș Strehaia, inclusiv ulterior încetării Contractului de delegare nr. 817/1180/11.12.2019, cu respectarea prevederilor statutare și a hotărârilor adoptate de Asociație.

Art. 2. Se aprobă funcționarea în continuare a UAT Oraș Strehaia în cadrul proiectului SMID Mehedinți, cu respectarea fluxului deșeurilor și a obligațiilor asumate prin Regulamentul serviciului și Caietul de sarcini aprobate de ADIS Mehedinți.

Art. 3. Se aprobă *Studiul de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de salubritate al UAT Oraș Strehaia*, conform Anexei nr. 1, parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 4. Se aprobă gestiunea directă ca modalitate de organizare și funcționare pentru activitatea de „colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale și similare provenind din activități comerciale, industriale și instituții, inclusiv fracții colectate separat”, pentru zona de operare a UAT oraș Strehaia.

Art. 5. Se aprobă parcurgerea de către ADIS Mehedinți a procedurilor legale privind încredințarea prin gestiune directă a activității prevăzute la art. 4, către Serviciul Public de Salubritate Strehaia, începând cu data încetării efective a Contractului de delegare nr. 817/1180/11.12.2019, în scopul asigurării continuității serviciului public.

Art. 6. Se aprobă modelul Contractului de delegare prin gestiune directă, conform Anexei nr. 2, parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 7. Se aprobă tarifele pentru activitățile specifice serviciului public de salubritate prevăzute la art. 4, conform Anexei nr. 3, după cum urmează:

- 239,71 lei/tonă fără TVA pentru colectarea și transportul deșeurilor reziduale;
- 213,17 lei/tonă fără TVA pentru colectarea și transportul deșeurilor reciclabile (hârtie/carton, plastic/metal, sticlă).

Art. 8. Se aprobă mandatarea Președintelui ADIS Mehedinți să semneze, în numele și pe seama UAT Oraș Strehaia, Contractul de atribuire în gestiune directă prevăzut la art. 6, contract ce se va încheia cu Serviciul Public de Salubritate Strehaia, care va obține licența de operare în condițiile legii.

Art. 9. Se aprobă operarea Serviciului Public de Salubritate Strehaia, pentru zona UAT oraș Strehaia, începând data semnării contractului de atribuire a serviciului în gestiune directă, urmând ca în termenul legal prevăzut, noul operator să obțină licența de operare, pentru activitățile prevăzute la art. 4. al prezentei hotărâri.

DIRECTOR EXECUTIV
Bologa Aurelian



CONTABILITATE
Mihuțescu Costinela



CONSILIER JURIDIC
Stelescu Dumitru



COMPARTIMENT MONITORIZARE
Lița Daniel Constantin

