

PROIECT HOTĂRÂRE NR. 21327/10.12.2025

privind încetarea Contractului de Delegare prin Concesiune a Serviciului Public de Salubritate nr. 817/1180/11.12.2019, pentru zona de operare a UAT oraș Strehaia

Consiliul Local al Comunei Șimian, județul Mehedinți, având în vedere:

- dispozițiile art. 29 alin. (7) și (11) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora contractele de delegare trebuie să cuprindă clauze privind menținerea echilibrului contractual, situațiile de modificare și cazurile de încetare;
- dispozițiile art. 12 și art. 14 din Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la gestiunea delegată a serviciului de salubritate și la necesitatea asigurării continuității acestuia;
- dispozițiile art. 14 și art. 23 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, care consacră disciplina bugetară și interdicția de a angaja cheltuieli peste posibilitățile reale ale bugetului local;
- dispozițiile art. 1270 din Codul civil, referitoare la forța obligatorie a contractului și la posibilitatea încetării acestuia numai în condițiile prevăzute de lege sau de clauzele contractuale, precum și dispozițiile art. 14, 15 și art. 1170 din Codul civil privind buna-credință și interdicția abuzului de drept;
- Contractul de delegare prin concesiune a serviciului public de salubritate nr. 817/1180/11.12.2019 – Lot 3, zona Strehaia, încheiat de ADIS Mehedinți în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, în special prevederile art. 33 privind reechilibrarea contractuală și ale art. 36 alin. (1) lit. e) privind încetarea contractului în caz de dezechilibru economico-financiar nereechilibrat;
- prevederile Statutului Asociației de Dezvoltare Intercomunitară, ADIS Mehedinți, preluate din Hotărârea Guvernului nr. 855/2008 pentru aprobarea statutului-cadru al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară așa cum a fost modificată prin Hotărârea Guvernului nr. 293/2023 (art. 1; anexa nr. 2, la articolul 4, al. 2; anexa 2 art. 5 alin. (1) - e¹), potrivit cărora modalitatea de gestiune a serviciului este stabilită prin hotărâri ale autorităților deliberative ale UAT-urilor membre, iar ADIS are obligația de a elabora documentațiile privind menținerea sau încetarea delegării serviciilor, în modalitatea de gestiune aprobată de UAT;
- Memoriul justificativ întocmit de UAT oraș Strehaia, prin care se demonstrează existența unui dezechilibru economico-financiar major în derularea Contractului de delegare nr. 817/1180/11.12.2019 pentru zona de operare a UAT oraș Strehaia și parcurgerea, fără rezultat, a procedurii de reechilibrare prevăzute de art. 33 din contract;
- Adresa Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Servicii de Salubritate Mehedinți (ADIS Mehedinți) nr. 787/19.11.2025, prin care se comunică proiectul de hotărâre ce urmează a fi supus aprobării Adunării Generale a ADIS privind constatarea dezechilibrului economico-financiar și încetarea Contractului de delegare nr. 817/1180/11.12.2019 pentru zona de operare a UAT oraș Strehaia, precum și solicitarea adresată unităților administrativ-teritoriale membre de a se pronunța asupra acestei măsuri;

– Referatul de aprobare al Primarului Comunei Șimian nr. 21325/10.12.2025 și Raportul de specialitate al compartimentului de specialitate juridic al Comunei Șimian nr. 21326/10.12.2025, prin care se propune exprimarea acordului Comunei Șimian cu privire la încetarea Contractului de delegare nr. 817/1180/11.12.2019 pentru zona de operare a UAT oraș Strehaia;

În temeiul art. 129 alin. (1) și alin. (2) lit. d), art. 139 alin. (1), art. 196 alin. (1) lit. a) și art. 197 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă constatarea existenței unui dezechilibru economico-financiar apărut în derularea Contractului de delegare nr. 817/1180/11.12.2019, în ceea ce privește UAT Oraș Strehaia, având în vedere eșecul negocierilor desfășurate conform art. 33 din contract, fapt ce justifică încetarea raportului contractual.

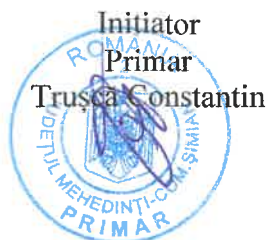
Art. 2. Se aprobă încetarea Contractului de delegare nr. 817/1180/11.12.2019 pentru zona de operare aferentă UAT Oraș Strehaia, în baza art. 33 și art. 36 alin. (1) lit. e) din contract, ca urmare a dezechilibrului economico-financiar intervenit în relația contractuală dintre operatorul S.C. Flora Sercom S.A. și UAT Oraș Strehaia.

Art. 3. Se aprobă mandatarea Președintelui ADIS Mehedinți să semneze și să transmită operatorului S.C. Flora Sercom S.A. notificarea privind încetarea contractului, în conformitate cu art. 33 coroborat cu art. 36 alin. (1) lit. e) și art. 45 din contract, în prima zi lucrătoare ulterioară adoptării prezentei hotărâri.

Art. 4. Notificarea va preciza data efectivă a încetării operării, cu respectarea termenului de preaviz de 30 de zile prevăzut de art. 36 alin. (2) din contract, calculat de la data comunicării notificării, potrivit art. 45 alin. (4) și (5) din contract.

Art. 5. Prezenta hotărâre va fi comunicată de către Secretarul Comunei Șimian, Instituției Prefectului județul Mehedinți în vederea exercitării controlului de legalitate, Primarului Comunei Șimian, Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Mehedinți, cât și persoanelor interesate.

Adoptată astăzi 2025, în ședință extraordinară de îndată a Consiliului Local al Comunei Șimian, județul Mehedinți.



Secretar General UAT Șimian
Bădănoiu Adriana

Nr. _____

REFERAT DE APROBARE

al Primarului Comunei Șimian privind proiectul de hotărâre pentru mandatarea reprezentantului UAT Comuna Șimian în Adunarea Generală a ADIS Mehedinți în vederea exprimării votului „pentru” încetarea Contractului de delegare nr. 817/1180/11.12.2019, exclusiv pentru aria de operare a UAT Oraș Strehaia

I. Baza legală și competența inițiativei

În temeiul art. 129 alin. (1) și alin. (2) lit. d), art. 136, art. 139 și art. 196 alin. (1) lit. a) din Codul administrativ (OUG nr. 57/2019), Consiliul Local al Comunei Șimian are competența de a decide asupra organizării și gestionării serviciilor publice de interes local și de a mandata reprezentanții UAT în structurile asociative, inclusiv în Adunarea Generală a ADIS Mehedinți. În baza art. 10 alin. (5) și art. 22 din Legea nr. 51/2006, autoritatea deliberativă a fiecărui UAT membru al ADIS stabilește, prin hotărâre, mandatele speciale ale reprezentanților săi în AGA, inclusiv asupra modificării și încetării contractului de delegare.

Legea nr. 101/2006, art. 45 alin. (2) și alin. (11), prevede că aprobarea deciziilor privind tarifele și alte elemente esențiale ale serviciului de salubritate se face fie de către consiliul local, fie de către AGA ADIS, pe baza mandatelor speciale ale UAT-urilor; în lipsa unei hotărâri în 30 de zile, se aplică procedura aprobării tacite.

În calitate de primar, în baza art. 129 alin. (2) lit. c) și d) din Codul administrativ, inițiez și supun spre aprobare Consiliului Local proiectul de hotărâre privind mandatarea reprezentantului Comunei Șimian în AGA ADIS Mehedinți pentru exprimarea votului „pentru” încetarea Contractului de delegare nr. 817/1180/11.12.2019 în raport cu UAT Oraș Strehaia.

II. Situația de fapt

1. UAT Oraș Strehaia a transmis ADIS Mehedinți o documentație amplă – Memoriu justificativ, studii economice, rapoarte de audit și hotărâri ale consiliului local – prin care dovedește existența unui dezechilibru economico-financiar major al Contractului de delegare nr. 817/1180/11.12.2019, determinat de modificările legislative intervenite în perioada 2022–2025 și de creșterea accelerată a costurilor pe flux (transfer, sortare, tratare, depozitare, CEC și contribuția de 50 lei/tonă).
2. UAT Strehaia a parcurs de două ori procedura de reechilibrare prevăzută de art. 33 din contract, convocând operatorul și ADIS la negocieri în termenul de 60 de zile; negocierile au eșuat, operatorul refuzând practic orice ajustare efectivă a contractului, deși dezechilibrul este dovedit contabil.
3. În aceste condiții, în temeiul art. 36 alin. (1) lit. e) din contract, UAT Strehaia a decis, prin hotărâri ale consiliului local, încetarea contractului pentru propria zonă de operare și trecerea la gestiune directă, în baza unui studiu de oportunitate care demonstrează că serviciul poate fi prestat la costuri semnificativ mai mici.
4. ADIS Mehedinți, în calitate de delegatar, a transmis către toate UAT-urile membre Adresa nr. 787/19.11.2025, prin care:
 - prezintă solicitarea UAT Strehaia de încetare a contractului;
 - anexează proiectul de hotărâre care urmează a fi supus votului în AGA ADIS, cu articole privind constatarea dezechilibrului și încetarea contractului pentru aria de operare Strehaia;
 - solicită adoptarea de către fiecare consiliu local a unei hotărâri prin care se acordă mandat special reprezentantului UAT pentru exprimarea votului asupra acestei încetări.
5. Comuna Șimian nu are un litigiu propriu cu operatorul delegat, dar se află, la acest moment, într-o situație de dezechilibru similară cu cea a UAT Strehaia. Cu toate

acestea, în calitate de membru al ADIS Mehedinți și de parte la contract, prin intermediul asociației, Comuna Șimian trebuie să se pronunțe asupra solicitării Strehaia, prin intermediul votului reprezentantului său în AGA, pe baza unui mandat special acordat de Consiliul Local.

III. Considerente juridice și de oportunitate

1. Din perspectivă juridică, dreptul UAT Strehaia de a solicita încetarea contractului este fundamentat pe clauzele contractuale (art. 33 și art. 36 alin. (1) lit. e)) și pe art. 1270 Cod civil, care permite încetarea prin cauze autorizate de lege sau stipulate de părți. Memoriul justificativ și documentele anexate dovedesc că sunt îndeplinite condițiile clauzei de încetare: dezechilibru economico-financiar obiectiv, independent de voința părților, și eșecul negocierilor de reechilibrare.
2. Din perspectiva disciplinei bugetare, Legea nr. 273/2006 interzice angajarea de cheltuieli fără acoperire și impune ordonatorilor de credite să asigure corelarea între cheltuielile pentru serviciile publice și veniturile afectate acestora (taxe speciale, tarife). În cazul Strehaia, aceste reguli nu mai pot fi respectate în condițiile actuale ale contractului, ceea ce justifică încetarea.
3. Din punct de vedere al principiului buneii-credințe (art. 14 și art. 1170 Cod civil) și al interdicției abuzului de drept (art. 15 Cod civil), Comuna Șimian nu poate folosi votul în AGA ADIS pentru a menține, fără temei juridic, UAT Strehaia într-un contract vădit dezechilibrat. Un eventual vot negativ, nemotivat, ar echivala cu exercitarea în mod excesiv și nerezonabil a unui drept, în detrimentul unui partener contractual.
4. Din punct de vedere al efectelor contractului, art. 1280 Cod civil și regulile privind solidaritatea (art. 1445 Cod civil) arată că fiecare UAT răspunde pentru propria arie de operare și pentru propriile obligații financiare. Încetarea contractului pentru UAT Strehaia nu transferă către Comuna Șimian obligații sau riscuri suplimentare și nu afectează serviciul de salubritate prestat pe raza Comunei Șimian.
5. Din punct de vedere al oportunității administrative, aprobarea mandatului special pentru vot „pentru” încetare:
 - nu produce un impact financiar negativ asupra bugetului Comunei Șimian;
 - exprimă solidaritatea instituțională cu un UAT aflat într-o dificultate evidentă, generată de aplicarea aceluiași sistem contractual la condiții financiare foarte diferite;
 - reduce riscul apariției unor litigii între UAT Strehaia, ADIS și operator, în care și celelalte UAT-uri ar putea fi implicate;
 - este aliniată cu tendința generală de responsabilizare a UAT-urilor în gestionarea resurselor publice, așa cum rezultă din Legea nr. 141/2025 și din pachetele de măsuri fiscal-bugetare recente.

Deasemenea, ADIS Mehedinți comunica faptul ca in temeiul art. 45 alin. 1 din Legea 101/2006, in situatia in care consiliul local nu se pronunta asupra mandatului special in 30 de zile se considera aprobat tacit.

ADIS Mehedinți prin adresa cu nr. 787/19.11.2025 și prin referatul cu nr. 785/19.11.2025 apreciaza că este pe deplin intemeiat in dreptul comun incetarea contractului de delegare cu nr. 817/1180/11.12.2019 in raport cu UAT Strehaia și cu clauzele contractuale/

De altfel, prin adresa cu nr. 1339/26.11.2025 SC Flora Sercom SA, comunica:
Contractul de delegare nr.817/1180/11.12.20219, Lot 3 - zona Strehaia este un contract incheiat prin intermediul ADIS MEHEDINTI , un contract parte integranta a unui proiect SMID finantat din fonduri europene, incheiat la nivel zonal, nu individual. Atat timp cat contractul este in derulare, un membru UAT nu se poate retrage unilateral si nici incetarea contractului nu este posibila, nefiind incheiat cu un UAT ci prin intermediul Asociatiei.

Retragerea unui membru din contract ar genera grave consecinte, necesitand inclusiv corectii financiare asupra tarifelor ce vor fi suportate de catre membri.

Prevederile art.12 alin.(4¹) din Anexa nr.1 a HG 855/20008 stabilesc ca in cazul in care un UAT intelege sa se retraga din cadrul unui contract incheiat prin intermediul ADI, adunarea generala a asociatiei va hotari excluderea UAT-ului din Asociatie, neputandu-se adopta vreo alta hotarare. Asadar pastrarea calitatii de membru al Asociatiei, beneficierea in continuare de toate facilitatile proiectului SMID, de infrastructura acestui proiect, legal nu este disponibila sub nici o forma.

Potrivit art.10 alin.(11) din Legea nr.51/2006 a serviciilor de utilitati publice, actualizata, UAT-urile membre ale asociatiilor de dezvoltare intercomunitara avand ca scop serviciile de utilitati publice care au delegat impreuna gestiunea de utilitati publice catre acelasi operator/operator regional se pot retrage din asociatie inainte de data expirarii contractelor de delegare a gestiunii serviciilor numai cu acordul majoritatii celorlalte unitati administrativ-teritoriale membre, exprimat prin hotarari ale autoritatilor deliberative ale acestora, precum si cu acordul scris al entitatilor finantatoare, in situatia in care beneficiaza de proiecte de investitii cofinantate din fonduri europene, si numai dupa plata despagubirilor prevazute in contractele de delegare a gestiunii serviciilor sau, dupa caz, in statutul asociatiilor de dezvoltare intercomunitara avand ca scop serviciile de utilitati publice.

Intr-un eventual scenariu in care un UAT ar obtine un acord favorabil din partea celorlalti membri ADIS, de a putea iesi din contract, pe langa faptul **ca este obligatorie excluderea din cadrul Asociatiei**, retragerea din contract **va opera doar si numai dupa ce se vor plati** sumele corespunzatoare investitiilor realizate, sume cu titlu de despagubiri/penalitati/daune etc. , iar accesul UAT-ULUI la infrastructura proiectului SMID nu va fi posibila sub nici o forma.

Este imperativ sa subliniem ca intentia unui UAT de a se retrage din contractul de delegare si implicit a gestiona in regim propriu serviciul de salubritate , va avea un impact semnificativ asupra costurilor de operare pentru ceilalti membri ai ADIS, ducand inevitabil la cresterea cheltuielilor pentru toate UAT-urile.

6. Din punct de vedere al raportului dintre ADIS și UAT-uri, votul „pentru” încetare întărește rolul asociației de instrument de cooperare și implementare a voinței membrilor, nu de factor de blocaj. ADIS trebuie să urmeze mandatele UAT-urilor, nu să le înlocuiască opțiunile.
7. Prin adresele cu nr. 21190/09.12.2025 și 20899/04.12.2025 am solicitat ADIS Mehedinti și Consiliului Judetean un punct de vedere cu privire la această situatie, dar **pana la acest moment nu a fost primit nici un raspuns.**

În consecință, va rog analizati, dezbateti si aprobatii proiectul de hotarare alaturat.

Initiator
Primar
Trușcă Constantin



RAPORT DE SPECIALITATE

privind proiectul de hotărâre al Consiliului Local al Comunei Șimian pentru mandatarea reprezentantului UAT Comuna Șimian în Adunarea Generală a ADIS Mehedinți în vederea exprimării votului „pentru” încetarea Contractului de delegare nr. 817/1180/11.12.2019 exclusiv pentru aria de operare a UAT Oraș Strehaia

I. Obiectul raportului și temeiul legal

Prezentul raport de specialitate este întocmit de compartimentul de specialitate/juridic al UAT Comuna Șimian și are ca obiect fundamentarea proiectului de hotărâre a Consiliului Local prin care:

- se aprobă acordarea unui mandat special reprezentantului Comunei Șimian în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Servicii de Salubritate” Mehedinți (ADIS Mehedinți);
- se stabilește ca, în temeiul acestui mandat special, reprezentantul Comunei Șimian să voteze „pentru” încetarea Contractului de delegare prin concesiune a serviciului public de salubritate nr. 817/1180/11.12.2019, exclusiv pentru zona de operare aferentă UAT Oraș Strehaia, în condițiile clauzelor contractuale (art. 33 și art. 36 alin. (1) lit. e)) și ale legislației aplicabile.

Temeiul juridic principal îl constituie:

1. Codul civil:

- art. 14 – buna-credință: „(1) Orice persoană fizică sau persoană juridică trebuie să își exercite drepturile și să își execute obligațiile civile cu bună-credință, în acord cu ordinea publică și bunele moravuri”;
- art. 15 – abuzul de drept: „Niciun drept nu poate fi exercitat în scopul de a vătăma sau păgubi pe altul ori într-un mod excesiv și nerezonabil, contrar bunei-credințe”;
- art. 1169 – libertatea de a contracta;
- art. 1170 – obligația de bună-credință pe tot parcursul executării contractului;
- art. 1270 – forța obligatorie a contractului: „(1) Contractul valabil încheiat are putere de lege între părțile contractante. (2) Contractul se modifică sau încetează numai prin acordul părților ori din cauze autorizate de lege”;
- art. 1280 – relativitatea efectelor contractului („Contractul produce efecte numai între părți, dacă prin lege nu se prevede altfel”);
- art. 1296 – efectele contractului încheiat de reprezentant („Contractul încheiat de reprezentant, în limitele împuternicirii, în numele reprezentatului, produce efecte direct între reprezentat și cealaltă parte”);
- art. 1445 – solidaritatea între debitori „nu se prezumă, ci există numai când este stipulată expres sau prevăzută de lege”;
- art. 2009 – contractul de mandat.

2. Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice:

- art. 10 alin. (5): unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară să exercite, „în numele și pe seama lor”, atribuții privind serviciile de utilități publice, pe baza mandatelor speciale acordate de autoritățile deliberative;
- art. 22 alin. (1)–(3): autoritățile locale sunt libere să hotărască modalitatea de gestiune a serviciilor (gestiune directă / gestiune delegată) prin hotărâri adoptate în

- baza unui studiu de oportunitate, având ca criteriu „cel mai bun raport preț/calitate”;
- art. 29 alin. (7) și alin. (11): contractul de delegare este încheiat de UAT, individual sau prin ADI, „în numele și pe seama” acestora, și trebuie să cuprindă în mod obligatoriu clauze privind menținerea echilibrului contractual, condițiile de revizuire, cazurile de încetare și condițiile rezilierii.
3. Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților:
- art. 2 alin. (2) și (8) – serviciul de salubritate este serviciu public de interes local, organizat de UAT; sistemul de management integrat al deșeurilor deserveste UAT-urile membre ADI;
- art. 12 și art. 14 – gestiunea directă sau delegată se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative;
- art. 35 și art. 51–52 – finanțarea serviciului prin tarife și taxe de salubritate, cu destinație strictă pentru plata facturilor operatorilor;
- art. 39 alin. (3) și art. 43 alin. (2)–(3) – contribuția pentru economia circulară se evidențiază distinct pe factură și apasă direct asupra bugetului local, nu se include în tarifele pe activități;
- art. 45 alin. (1)–(2) – tarifele se aprobă de autoritatea deliberativă sau AGA ADI, pe baza mandatelor speciale ale UAT-urilor;
- art. 45 alin. (11) – dacă consiliul local nu se pronunță asupra mandatului special în 30 de zile, proiectul se consideră aprobat tacit.
4. Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale:
- art. 14 – reguli bugetare: „(3) Nicio cheltuială nu poate fi înscrisă în bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) și nici nu poate fi angajată și efectuată din aceste bugete, dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială”, „(4) „ Nicio cheltuială din fonduri publice locale nu poate fi angajată, ordonanțată și plătită dacă nu este aprobată, potrivit legii, și dacă nu are prevederi bugetare și surse de finanțare.”
- art. 23 și art. 24 – responsabilitatea ordonatorilor de credite de a angaja cheltuieli numai în limita veniturilor și cu respectarea legalității;
- art. 30 și art. 54 – taxele speciale se fac venit la bugetul local și se utilizează strict pentru serviciul pentru care au fost instituite; execuția bugetară trebuie să respecte fazele angajării, lichidării, ordonanțării și plății.
5. OUG nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu:
- art. 9 alin. (1) lit. c): contribuția pentru economia circulară, triplată în 2 ani, până la 160 lei/tonă începând cu 1 ianuarie 2024;
- art. 9 alin. (1) lit. p): contribuția de 50 lei/tonă datorată de UAT în cazul neîndeplinirii obiectivelor anuale de reducere a cantităților de deșuri eliminate prin depozitare.
6. OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările ulterioare:
- art. 17 alin. (5) lit. a), i), j), k), l) – obligația UAT și/sau ADI de a asigura colectarea separată, de a institui taxe/tarife distincte, de a aplica contribuția pentru economia circulară numai pentru cantitățile destinate depozitării și de a contracta în sarcina operatorilor costul CEC aferent depășirii indicatorilor de performanță.
7. HG nr. 855/2008 și HG nr. 293/2023:
- aprobă și modifică statutul-cadru al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară; prevederile relevante sunt preluate ad-literam în Statutul ADIS Mehedinți și au natura unor norme statutare obligatorii pentru membrii săi. Acestea consacră faptul că modalitatea de gestiune a serviciului se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale UAT-urilor, iar ADIS elaborează documentația atât pentru gestiune delegată, cât și pentru gestiune directă.

8. Ordinul ANRSC nr. 640/2022 (cu modificările ulterioare):
– stabilește normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, inclusiv ajustarea cu indicele prețului de consum total (IPC) și posibilitatea modificării tarifelor la variații de peste $\pm 10\%$ ale cantităților;
9. OMFP nr. 1792/2002 privind angajarea și ordonanțarea cheltuielilor din fonduri publice:
10. Contract de delegare 817/1180/2019: art. 33 și 36, al. 1, lit e

II. Situația de fapt

1. Contractul de delegare nr. 817/1180/11.12.2019 a fost încheiat de ADIS Mehedinți, în numele și pe seama UAT-urilor membre, în cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din județul Mehedinți (SMID), pentru Lotul 3 – Zona de operare Strehaia, având ca operator delegat societatea S.C. Flora Sercom S.A.
2. UAT Oraș Strehaia a constatat, începând cu anii 2022–2023, apariția și agravarea unui dezechilibru economico-financiar structural al contractului, documentat într-un Memoriu justificativ amplu, care demonstrează că:
 - costurile totale pe flux (colectare, transport, transfer, sortare, tratare, depozitare, contribuția pentru economia circulară - CEC și contribuția de 50 lei/tonă) aproape s-au dublat în intervalul 2021–2025;
 - s-a format un decalaj major între valoarea facturilor emise de operatori și capacitatea maximă de încasare a UAT Strehaia din taxa de salubritate;
 - diferența cumulată depășește la data de 31.07.2025 valoarea de 1,5 milioane lei, cu proiecție de aproximativ 2,5 milioane lei până la 31.12.2025, chiar în ipoteza încasării integrale a taxei;
 - contractul a generat o situație de dezechilibru bugetar structural pentru UAT Strehaia, în condițiile în care cheltuielile cu salubritatea au ajuns să depășească nivelul veniturilor din impozitele pe proprietate.
3. UAT Strehaia a parcurs de două ori procedura contractuală de reechilibrare prevăzută de art. 33 din contract, convocând operatorul și ADIS la negocieri pentru 60 de zile; operatorul nu s-a prezentat sau nu a formulat propuneri reale de reechilibrare, încălcând obligația de bună-credință.
4. În urma eșecului negocierilor, UAT Strehaia a adoptat Hotărâri ale Consiliului Local privind constatarea dezechilibrului, aprobarea încetării contractului pentru zona proprie și opțiunea pentru gestiune directă cu costuri semnificativ mai mici, în conformitate cu Legea nr. 51/2006 și cu schimbările aduse de HG nr. 293/2023.
5. ADIS Mehedinți, în calitate de delegatar, a transmis către toate UAT-urile membre Adresa nr. 787/19.11.2025, prin care:
 - aduce la cunoștință solicitarea UAT Oraș Strehaia de încetare a contractului;
 - prezintă propunerea de hotărâre a AGA ADIS privind constatarea dezechilibrului și încetarea contractului în raport cu UAT Strehaia;
 - solicită fiecărui consiliu local adoptarea unei hotărâri prin care se acordă mandat special reprezentantului UAT în AGA ADIS pentru a se pronunța asupra punctelor de pe ordinea de zi, inclusiv votul „pentru” încetarea raportului contractual în raport cu Strehaia.
6. Comuna Șimian nu are, în prezent, un litigiu propriu cu operatorul delegat, iar serviciul de salubritate pe raza Comunei Șimian continuă să fie prestat în condițiile stabilite prin contractul de delegare propriu. Cu toate acestea, în calitate de membru al ADIS Mehedinți și de parte contractantă prin mandatar, Comuna Șimian este obligată

să se pronunțe în Adunarea Generală asupra încetării contractului în raport cu UAT Strehaia, în baza unui mandat special al Consiliului Local.

Deasemenea, ADIS Mehedinti comunica faptul ca in temeiul art. 45 alin. 1 din Legea 101/2006, in situatia in care consiliul local nu se pronunta asupra mandatului special in 30 de zile se considera aprobat tacit.

ADIS Mehedinti prin adresa cu nr. 787/19.11.2025 și prin referatul cu nr. 785/19.11.2025 apreciaza că este pe deplin intemeiat in dreptul comun incetarea contractului de delegare cu nr. 817/1180/11.12.2019 in raport cu UAT Strehaia și cu clauzele contractuale/

De altfel, prin adresa cu nr. 1339/26.11.2025 SC Flora Sercom SA, comunica:

Contractul de delegare nr.817/1180/11.12.20219, Lot 3 - zona Strehaia este un contract incheiat prin intermediul ADIS MEHEDINTI , un contract parte integranta a unui proiect SMID finantat din fonduri europene, incheiat la nivel zonal, nu individual.Atat timp cat contractul este in derulare, un membru UAT nu se poate retrage unilateral si nici incetarea contractului nu este posibila, nefiind incheiat cu un UAT ci prin intermediul Asociatiei. Retragerea unui membru din contract ar genera grave consecinte, necesitand inclusiv corectii financiare asupra tarifelor ce vor fi suportate de catre membri.

Prevederile art.12 alin.(4¹) din Anexa nr.1 a HG 855/20008 stabilesc ca in cazul in care un UAT intelege sa se retraga din cadrul unui contract incheiat prin intermediul ADI, adunarea generala a asociatiei va hotari excluderea UAT-ului din Asociatie, neputandu-se adopta vreo alta hotarare. Asadar pastrarea calitatii de membru al Asociatiei, beneficierea in continuare de toate facilitatile proiectului SMID, de infrastructura acestui proiect, legal nu este disponibila sub nici o forma.

Potrivit art.10 alin.(11) din Legea nr.51/2006 a serviciilor de utilitati publice, actualizata, UAT-urile membre ale asociatiilor de dezvoltare intercomunitara avand ca scop serviciile de utilitati publice care au delegat impreuna gestiunea de utilitati publice catre acelasi operator/operator regional se pot retrage din asociatie inainte de data expirarii contractelor de delegare a gestiunii serviciilor numai cu acordul majoritatii celorlalte unitati administrativ-teritoriale membre, exprimat prin hotarari ale autoritatilor deliberative ale acestora, precum si cu acordul scris al entitatilor finantatoare, in situatia in care beneficiaza de proiecte de investitii cofinantate din fonduri europene, si numai dupa plata despagubirilor prevazute in contractele de delegare a gestiunii serviciilor sau, dupa caz, in statutul asociatiilor de dezvoltare intercomunitara avand ca scop serviciile de utilitati publice.

Intr-un eventual scenariu in care un UAT ar obtine un acord favorabil din partea celorlalti membri ADIS, de a putea iesi din contract, pe langa faptul ca este obligatorie excluderea din cadrul Asociatiei, retragerea din contract va opera doar si numai dupa ce se vor plati sumele corespunzatoare investitiilor realizate, sume cu titlu de despagubiri/penalitati/daune etc. , iar accesul UAT-ULUI la infrastructura proiectului SMID nu va fi posibila sub nici o forma.

Este imperativ sa subliniem ca intentia unui UAT de a se retrage din contractul de delegare si implicit a gestiona in regim propriu serviciul de salubritate , va avea un impact

semnificativ asupra costurilor de operare pentru ceilalti membri ai ADIS, ducand inevitabil la cresterea cheltuielilor pentru toate UAT-urile.

6. Din punct de vedere al raportului dintre ADIS și UAT-uri, votul „pentru” încetare întărește rolul asociației de instrument de cooperare și implementare a voinței membrilor, nu de factor de blocaj. ADIS trebuie să urmeze mandatele UAT-urilor, nu să le înlocuiască opțiunile.

7. Prin adresele cu nr. 21190/09.12.2025 și 20899/04.12.2025 am solicitat ADIS Mehedinti și Consiliului Judetean un punct de vedere cu privire la această situatie, dar pana la acest moment nu a fost primit nici un raspuns.

III. Analiza juridică

1. Natura contractului de delegare și clauzele de încetare

Contractul de delegare nr. 817/1180/11.12.2019 este un contract administrativ încheiat în temeiul Legii nr. 51/2006, art. 29 alin. (7) și (11), având ca obiect delegarea gestiunii serviciului public de salubritate, pe o perioadă determinată, către operatorul S.C. Flora Sercom S.A., pe riscul și răspunderea acestuia.

În conformitate cu art. 29 alin. (11) lit. s) și t) din Legea nr. 51/2006, contractul conține clauze privind menținerea echilibrului contractual și cazurile de încetare. Art. 33 din contract reglementează obligația părților de a renegocia contractul în cazul apariției unui dezechilibru economico-financiar determinat de modificări legislative, constrângeri tehnice, economice sau financiare, independente de voința părților; iar art. 36 alin. (1) lit. e) prevede expres încetarea contractului în situația în care, după parcurgerea negocierilor pe o durată de cel puțin 60 de zile, echilibrul contractual nu poate fi restabilit.

Prin urmare, încetarea contractului în raport cu UAT Strehaia are natura unei încetări convenționale, bazate pe clauzele asumate de părți și pe art. 1270 Cod civil, care permite încetarea contractului din cauze autorizate de lege sau stipulate de părți.

2. Rolul ADIS și al mandatelor speciale

În baza art. 10 alin. (5) din Legea nr. 51/2006, UAT-urile membre pot mandata asociația de dezvoltare intercomunitară să exercite, în numele și pe seama lor, atribuțiile de delegare a serviciului de salubritate, inclusiv încheierea și modificarea contractului de delegare, cu condiția primirii prealabile a unui mandat special din partea consiliilor locale pentru anumite decizii (ex. modificarea tarifelor, aprobarea taxelor, încetarea contractului).

HG nr. 855/2008 și HG nr. 293/2023, ale căror prevederi sunt preluate ad-literam în Statutul ADIS Mehedinti, consacră această arhitectură: ADIS are rolul de mandatar comun al UAT-urilor, iar deciziile esențiale se iau în Adunarea Generală, în baza mandatelor speciale ale fiecărui consiliu local.

În acest context, Comuna Șimian nu este un terț față de contractul de delegare, ci parte contractantă prin intermediul mandatarului (ADIS). În raport cu operatorul, efectele contractului se produc direct între UAT-uri (inclusiv comunele membre) și operator, în temeiul art. 1296 Cod civil.

3. Dreptul UAT Strehaia de a cere încetarea contractului și dificultatea financiară evidentă

Memoriul justificativ transmis de UAT Oraș Strehaia demonstrează cu date contabile și tehnice că:

- costul total de operare pe tonă aproape s-a dublat în perioada 2021–2025, pe fondul modificărilor legislative privind CEC, contribuția de 50 lei/tonă, implementarea SGR, extinderea obligațiilor de colectare separată și aplicarea succesivă a Ordinului ANRSC nr. 640/2022;
- diferența dintre valoarea facturilor emise de operatori și capacitatea maximă de încasare din taxa de salubritate a crescut constant, până la valori care depășesc cu mult posibilitățile bugetului local, în condițiile art. 14 și 23 din Legea nr. 273/2006;
- UAT Strehaia a declanșat de două ori procedura de reechilibrare prevăzută de art. 33 din contract, fără rezultat, operatorul refuzând participarea sau formularea unor propuneri reale de reechilibrare.

În aceste condiții, UAT Strehaia se află într-o dificultate financiară evidentă, generată direct de derularea contractului de delegare. Menținerea contractului în forma actuală ar impune încălcarea regulilor bugetare (art. 14 din Legea nr. 273/2006) și ar echivala cu angajarea de cheltuieli fără acoperire sigură, ceea ce este interzis.

În plus, Memoriul justificativ arată că studiul de oportunitate și HCL-urile adoptate de UAT Strehaia au evidențiat posibilitatea prestării serviciului în gestiune directă, prin serviciul public al UAT, la tarife aproximativ la jumătate față de cele practicate de operatorul delegat. Diferența de cost reprezintă o potențială daună patrimonială pentru bugetul local al Strehaia, dacă încetarea nu este acceptată.

4. Obligația UAT-urilor membre de a nu crea „captivitate contractuală”

În exercitarea dreptului de vot în AGA ADIS, UAT-urile membre sunt ținute de principiul bunei-credințe (art. 14 și art. 1170 Cod civil) și de interdicția abuzului de drept (art. 15 Cod civil). Un vot negativ, nemotivat juridic, prin care s-ar bloca încetarea unui contract evident dezechilibrat pentru un alt membru (Strehaia), ar putea fi calificat ca exercitare excesivă și nerezonabilă a dreptului, contrară bunei-credințe.

De asemenea, efectele contractului sunt relative: contractul produce efecte numai între părți, iar solidaritatea între debitori nu se prezumă (art. 1280 și art. 1445 Cod civil). Fiecare UAT răspunde pentru propria arie de operare, pentru propriile cantități și facturi. Încetarea contractului în raport cu UAT Strehaia nu afectează derularea contractului în raport cu Comuna Șimian și cu celelalte UAT-uri, care își păstrează atât calitatea de membri ADIS, cât și relațiile contractuale cu operatorul.

Prin urmare, votul „pentru” încetarea contractului în raport cu UAT Strehaia nu transferă niciun risc sau cost suplimentar asupra Comunei Șimian și nici nu afectează serviciul prestat pe raza Comunei Șimian; dimpotrivă, refuzul nejustificat ar menține Strehaia într-o captivitate contractuală, cu impact direct asupra bugetului său local, contrar principiilor solidarității și autonomiei locale.

5. Raportul dintre contractul de delegare și bugetul local

Art. 14 și art. 23 din Legea nr. 273/2006 consacră principiile disciplinei bugetare: cheltuielile trebuie corelate cu veniturile, iar ordonatorii de credite pot angaja cheltuieli numai în limita prevederilor bugetare și a surselor de finanțare.

Legea nr. 101/2006 prevede că sumele încasate din taxa de salubritate se utilizează exclusiv pentru plata facturilor operatorului, la tarifele aprobate, iar orice diferențe neacoperite trebuie suportate de la bugetul local. În cazul UAT Strehaia, aceste diferențe au devenit structural imposibil de suportat.

În plus, Legea nr. 273/2006, art. 15, consacră principiul solidarității bugetare între UAT-uri aflate în dificultate. Acceptarea încetării contractului pentru Strehaia constituie o formă de solidaritate instituțională, prin care celelalte UAT-uri nu sunt chemate să preia costuri, ci doar să nu blocheze ieșirea dintr-o situație economică nesustenabilă.

6. Rolul Comunei Șimian în contextul deciziei de încetare

În raport cu situația de fapt și cu cadrul legal expus:

- Comuna Șimian nu suportă direct consecințele dezechilibrului contractual din Strehaia;
- Comuna Șimian nu este chemată să participe la eventuale despăgubiri sau preluări de cost;
- Comuna Șimian este solicitată să decidă dacă va permite ADIS să pună în aplicare clauzele contractuale de încetare pentru UAT Strehaia, după ce procedura de reechilibrare a fost parcursă fără rezultat.

În aceste condiții, votul „pentru” încetare este o manifestare de bună-credință, respectă drepturile contractuale ale Strehaia, principiul autonomiei locale și disciplina bugetară, fără a genera efecte negative asupra Comunei Șimian.

IV. Considerente de oportunitate pentru UAT Comuna Șimian

Din perspectiva interesului public local al Comunei Șimian, se rețin următoarele elemente de oportunitate:

1. Solidaritate instituțională cu un membru ADIS aflat într-o dificultate financiară evidentă, datorată unui contract dezechilibrat, în condițiile în care legislația privind finanțele publice și serviciile de utilități publice obligă toate UAT-urile la gestionarea prudentă a resurselor și la evitarea dezechilibrelor bugetare.
2. Lipsa unui impact negativ direct asupra Comunei Șimian încetarea contractului se produce exclusiv în raport cu UAT Strehaia, fără a afecta prestația serviciului pe raza Comunei Șimian și fără a modifica raporturile juridice și financiare proprii ale acesteia cu operatorul delegat.
3. Evitarea litigiilor ulterioare între UAT Strehaia, ADIS și operator, în care, în ipoteza unui refuz nejustificat al AGA ADIS de a accepta încetarea, și celelalte UAT-uri membre ar putea fi chemate în cauză, în calitate de părți la contract, cu consum de timp și resurse administrative.
4. Limitarea riscului de generare a unei daune patrimoniale suplimentare pentru UAT Strehaia, prin menținerea unui contract mai scump decât varianta de gestiune directă fundamentată prin studiu de oportunitate. Diferența de cost între tarifele actuale și cele ale gestiunii directe reprezintă un prejudiciu potențial, pe care refuzul încetării l-ar menține și chiar l-ar amplifica.

5. Respectarea rolului real al ADIS: asociația nu trebuie să devină un instrument de blocare a drepturilor contractuale ale unui membru, ci un instrument de cooperare intercomunitară, care implementează mandatul primit de la UAT-uri.

V. Concluzii și propunere având în vedere:

- clauzele contractuale privind menținerea echilibrului și încetarea contractului (art. 33 și art. 36 alin. (1) lit. e));
- Memoriul justificativ al UAT Oraș Strehaia, care demonstrează existența unui dezechilibru economico-financiar structural și epuizarea procedurilor de reechilibrare;
- Adresa ADIS Mehedinți nr. 787/19.11.2025, prin care se solicită adoptarea unei hotărâri de mandat special;
- principiile bunei-credințe, ale interdicției abuzului de drept și ale relativității efectelor contractului consacrate de Codul civil;
- regulile bugetare și principiul solidarității din Legea nr. 273/2006;

compartimentul de specialitate/juridic apreciază că proiectul de hotărâre privind mandatarea reprezentantului Comunei Șimian în AGA ADIS Mehedinți pentru exprimarea votului „pentru” încetarea Contractului de delegare nr. 817/1180/11.12.2019, exclusiv pentru aria de operare a UAT Oraș Strehaia, este:

- legal, întrucât se întemeiază pe clauzele contractuale și pe legislația specială (Legea nr. 51/2006, Legea nr. 101/2006, Legea nr. 273/2006, OUG nr. 196/2005, OUG nr. 92/2021, HG nr.855/2008 – HG nr. 293/2023);
- oportun, deoarece nu afectează negativ interesele Comunei Șimian, dar susține ieșirea dintr-o situație de dezechilibru a unui membru ADIS;
- necesar, pentru a permite ADIS să acționeze în limitele mandatului conferit de UAT-uri și pentru a evita blocarea nejustificată a unui drept contractual al UAT Strehaia.

Se propune Consiliului Local al Comunei Șimian adoptarea proiectului de hotărâre, în forma prezentată, prin care:

- se constată existența dezechilibrului economico-financiar în derularea contractului în raport cu UAT Oraș Strehaia, în baza documentației transmise de ADIS Mehedinți și UAT Strehaia;
- se aprobă mandatarea reprezentantului Comunei Șimian în AGA ADIS Mehedinți să voteze „pentru” încetarea Contractului de delegare nr. 817/1180/11.12.2019, exclusiv pentru aria de operare a UAT Oraș Strehaia;
- se dispune comunicarea hotărârii către ADIS Mehedinți și Instituția Prefectului Județul Mehedinți, în vederea exercitării controlului de legalitate.

Compartiment Juridic

Miulescu Andreea Sorina