

16213/02.12.2021

Către
În atenția
Ref.

PRIMĂRIA COMUNEI ȘIMIAN
Dnei Miulescu Andreea Sorina - Responsabil Achiziții
publice și juridic
Dnei Lăcătușu Denizza - reprezentant prestator servicii
achiziții publice
Solicitare clarificări cu privire la documentația de
atribuire nr. 16114/26.11.2021

Stimate doamne,

Având în vedere conținutul documentației de atribuire nr. 16114/26.11.2021, vă rugăm să clarificați următoarele aspecte:

1. Din conținutul documentației și natura documentelor obligatorii stabilite la pct. 6.1, rezultă ca la prezenta procedură pot participa doar operatori economici din domeniul turismului care au calitatea de "agenție de turism"; vă rugăm să clarificați:
 - a) Dacă în cadrul procedurii de achiziție acceptați și operatori economici activi în domeniul turismului, care dețin (indiferent de formă) unități de primire turistică, însă nu au calitatea de agenție de turism (concret acceptați numai ofertanți cu cod CAEN 7911, 7912, 7990 sau acceptați și ofertanți care au cod CAEN din clasa 55, respectiv 5510, 5520, 5530, 5590?);
 - b) În situația în care la procedură nu sunt acceptați operatori economici cu coduri CAEN 5510, 5520, 5530, 5590, vă rugăm să indicați baza legală pe care se întemeiază această excludere de la procedură;
 - c) În situația în care acceptați la procedură și unități de primire turistică, vă rugăm să completați lista documentelor de la pct. 6.1,

cu documentele care demonstrează autorizarea (certificat clasificare, autorizații de funcționare etc.).

2. La pagina 2 din anunț, adresa de e-mail la care se solicită clarificări este greșită, vă rugăm corecți pentru a nu induce în eroare potențialii ofertanți.

3. Coroborând valoarea indicată în tabelul de la pag. 2 din anunț (preț unitar fără TVA - 1500 lei), cu pag. 4 din documentație și cu tabelul de la pct. 4 (pag. 5 din caietul de sarcini) pe care l-ați preluat din proiect cu titlul sub-activității 2.5, care specifică "activitățile recreative și de socializare se vor desfășura sub forma taberelor școlare, cu o durată de 4-7 zile fiecare ...", rezultă că NU poate fi realizat un clasament al ofertelor financiare, pentru criteriul 1 de atribuire, prețul ofertei (pct. 9, pag.9 din documentație) sau, dacă va fi luat în calcul numai prețul total oferat, rezultatul va fi unul viciat din următoarele motive:

- a) Pentru o ofertă de tabere cu durata de 4 zile, costul/zi/copil maximal va fi de 375 lei fără TVA;
- b) Pentru o ofertă de tabere cu durata de 7 zile, costul/zi/copil maximal va fi de 214,29 lei fără TVA;
- c) În situația de mai sus, ofertantul 1 poate oferi un preț total de 378.000 lei (1.400 lei/pers : 4 zile = 350 lei/zi/pers), fără TVA pentru tabere de 4 zile, iar ofertantul 2 poate oferi un preț total de 396.900 lei, fără TVA (1.470 lei/pers : 7 zile = 210 lei/zi/pers) pentru tabere de 7 zile, situație în care, conform criteriului 1 din documentație, va primi punctaj mai ridicat oferta 1, ceea ce reprezintă o eroare;

Ca urmare, vă rugăm să clarificați și să detaliați criteriul nr. 1 de atribuire - prețul ofertei, în așa fel încât, să nu existe situații absurde, în care o ofertă cu preț mai scăzut, să obțină un punctaj mai mic, decât una cu un preț mai ridicat. De exemplu, puteți stabili valoarea estimată pentru o persoană per zi și nu pe tabără (a cărei durată poate oscila între 4 și 7 zile) sau puteți stabili un număr fix de zile pentru durata taberei.

4. În Fișa de date, la pct. III.2.3.a) Cerința 1 experiență similară:

- a) Pe coloana privind "modalitatea de îndeplinire" faceți referire la "servicii de catering" deși acestea NU fac obiectul procedurii de achiziție - vă rugăm corectați acest aspect;
- b) Vă rugăm să clarificați și să indicați exact valoarea totală minimă a contractelor similare care trebuie justificată, pentru a îndeplini condițiile de participare;
- c) Vă rugăm să clarificați care este numărul maxim de contracte similare care trebuie prezentate pentru a demonstra valoarea minimă a contractelor similare.

De exemplu, dacă un operator economic prezintă un număr de 8 contracte similare (tabere pentru copii) obținute în ultimii 3 ani, a căror valoare cumulată este de 40.000 lei (în medie 5.000 lei/contract), se consideră criteriul îndeplinit, în condițiile în care acesta participă la o procedură pentru o valoare de 10 ori mai mare (405.000 lei)?

5. Referitor la pct. 11 din documentație (pag.10), unde instituți obligația ca în termen de 5 zile de la primirea comenzii, serviciile să fie prestate, considerăm că aceasta reprezintă o clauză potențial abuzivă, ținând cont de următoarele aspecte:

- a) Contractul se semnează în decembrie 2021, iar serviciile se prestează succesiv pe parcursul anilor 2022 și 2023, în vacanțele școlare (21 de luni);
- b) Contractul NU conține o anexă cu graficul estimativ de prestare a serviciilor (așa cum se solicită în secțiunea "achiziții" din MYSMIS pentru proiectele POCU), care să dea posibilitate prestatorului să planifice și restul activității sale economice și să poată previziona momentul prestării efective;
- c) Lipsa oricărei previziuni, duce la blocarea activității economice a ofertantului, acesta fiind pus în situația de a fi exclusiv la dispoziția achizitorului pentru toată perioada vacanțelor școlare din anii 2022 și 2023.

Ținând cont de cele de mai sus, considerăm necesar să se clarifice în documentația de achiziție, graficul de prestare al serviciilor, în una din următoarele forme:

-
- ❖ Stabilirea prin anexă la contract a graficului exact de prestare al serviciilor (număr de serii, număr de participanți, durată și interval de calendaristic de desfășurare), astfel încât, acesta să fie cunoscut și acceptat la data semnării acestuia;
 - ❖ Includerea de către ofertanți, în oferta tehnică a graficului exact de prestare al serviciilor și acceptarea ca atare, odată cu oferta câștigătoare de către achizitor.

6. În vederea asigurării tratamentului egal pentru potențialii ofertanți, și pentru facilitarea accesului acestora la documentele achiziției, considerăm că este necesar să publicați pe site-ul instituției toate formularele (1-16) necesare depunerii ofertei, în format editabil (word).

Vă rugăm să ne comunicați clarificările solicitate prin e-mail la adresa

27.11.2021

Nr. 16213/02.12.2021

Catre,

Nr. 1 - Documente S27

Urmare a solicitarii de clarificari la **procedura proprie pentru achiziționarea de servicii organizare tabere scolare**, inregistrata la institutia noastra sub nr.16213/02.12.2021, va comunicam urmatoarele:

1. Autoritatea contractantă statuează, în cadrul prezentului set de răspunsuri la prima solicitare de clarificări, că nu îi este permis și nici nu și-a propus să îngreudească participarea vreunui operator economic, la procedura de atribuire a contractului având ca obiect „servicii de organizare tabere scolare”, din perspectiva sa fiind liberă să depună ofertă orice persoană fizică sau juridică interesată de participarea la respectiva procedură proprie. Autoritatea contractantă dorește să precizeze, însă, faptul că, pentru a putea declara admisibilitatea oricărei oferte, în strictă conformitate cu prevederile legislației nationale în vigoare, urmează ca membrii comisiei de evaluare să stabilească, în urma procesului de analiză și de verificare a formei și a conținutului ofertelor, pe baza articolelor legislative specifice, care oferte sunt acceptabile și conforme și, dupa caz, care oferte se declară inadmisibile deoarece nu îndeplinesc criteriile minime de calificare sau specificațiile minimale obligatorii ale prestației.

Din modul de prezentare a achiziției serviciilor in documentatia de atribuire, rezultă, prin aplicarea legislației în vigoare, că acestea se plasează, din punctul de vedere al Ordonanței Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, cu modificările și completările ulterioare (inclusiv cu cele aduse prin intrarea în vigoare a Legii nr. nr.275 din 23 noiembrie 2018 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2017 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, în sfera pachetelor de servicii turistice, care pot fi prestate numai de către operatori economici deținători ai unei Licențe de turism valabila la data limită de depunere a ofertelor.

Mai mult, la rezervarea de camere pentru grupuri mari de clienți, în structuri de primire turistică de tip hotel (motel, pensiune etc.), proprietarii și personalul executiv al unor astfel de structuri au obligația, potrivit legislației în vigoare în domeniul turismului, să solicite oricărui operator economic care dorește să efectueze rezervarea, prezentarea unei licențe de turism valide. Cu toate acestea, este posibil ca, în baza unor coduri CAEN autorizate, anumiți operatori economici care nu desfășoară activități de turism, să rezerve un număr limitat de camere în structuri de primire turistică de tip hotel (motel, pensiune etc.), pentru propriile necesități (ex.: cazarea propriilor delegați sau parteneri de afaceri, în misiune la sediul firmei lor, desfășurarea de activități proprii de team building și altele asemenea).

Totodată, autoritatea contractantă dorește să precizeze faptul că, atunci când un operator economic NU deține licențierea / autorizarea / certificarea necesară pentru desfășurarea unei anume activități, într-un domeniu sau altul, respectivul operator economic poate subcontracta părți din ofertă unui alt agent economic sau se poate baza pe susținerea tehnico-profesională acrodată de un terț, cu condiția ca terțul susținător să efectueze el-însuși respectiva activitate.

2. La pagina 1 a anuntului este trecuta adresa corecta a mailului institutiei noastre si la pagina 2 este o greseala de redactare.

3. In documentatia de atribuire este OFERTAT bugetul total pentru achizitia servicii de organizare tabere scolare, acesta fiind pentru minim 4 tabere (270 persoane), durata de 4-7 zile, în cadrul proiectului POCU 784/6/24 cu o valoare de 405,000.00 lei, fără TVA si 481,950.00 lei cu TVA. Pentru o persoana valoarea estimata este de 1500.00 lei, fara TVA si 1785.00 lei, cu TVA, pachet complet: cazare, transport si masa. Autoritatea contractanta va da acordul final asupra locatiei si tuturor produselor/serviciilor inainte de a fi finalizate (perioada, locatie tabara, trasee drumetii, ateliere de lucru etc); Acestea vor fi in locatii diferite, in functie de varsta si activitatile propuse pentru fiecare grup, aspect specificat in caietul de sarcini!

4. a) In mod eronat a fost trecut servicii de catering, corect este servicii de organizare tabere scolare.

b) si c) Ofertantul trebuie sa demonstreze ca a prestat in ultimii trei ani, calculati pana la data limita de depunere a ofertelor, servicii similare celor care fac obiectul contractului pentru care se depune oferta - cum ar fi servicii de organizare tabere scolare - prin prezentarea unei Liste a principalelor servicii prestate in cursul unei

perioade care acopera cel mult ultimii 3 ani, continand valori, perioade de prestare, beneficiari, indiferent daca acestia din urma sunt autoritati contractante sau clienti privati. Operatorii economici vor **demonstra experienta similara prin prezentarea unuia sau mai multor contracte**, la nivelul carora sa fi prestat, in ultimii 3 ani, servicii de organizare tabere școlare.

Documentele prin care operatorii economici pot indeplini cerinta privind experienta similara (asa cum prevede art.12 alin 6 din Instructiunea ANAP nr.2/2017) sunt urmatoarele, fara a se limita la, enumerarea nefiind cumulativa:

- *Lista principalelor prestari de servicii* in cursul unei perioade care acopera cel mult ultimii 3 ani - conform formular pus la dispozitie de autoritatea contractanta,

- *Documente* prin care operatorii economici pot indeplini **cerinta privind experienta similara** (asa cum prevede art. 12, alin. 6 din Instructiunea ANAP nr. 2/2017) sunt urmatoarele, fara a se limita la, enumerarea nefiind cumulativa:

- copii ale unor parti relevante ale contractelor pe care le-au indeplinit;
- certificate de predare-primire;
- recomandari;
- procese-verbale de receptie;
- certificate constatatoare
- alte documente echivalente.

5. Obligatia demararii prestarii serviciilor oferate este de maxim 5 zile de la primirea notei de comanda. **In cazul intervenirii unor evenimente de forta majora (pandemie, calamitati etc.) autoritatea contractanta de comun acord cu prestatorul de servicii poate modifica acest termen.**

Presedinte comisie,
Miulescu Andreea Sprina

